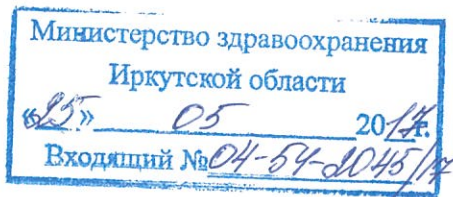


Губернатору Иркутской области  
С.Г. Левченко

Председателю Законодательного Собрания  
Иркутской области  
С.Ф. Брилке

Заместителю председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области – председателю  
комитета по здравоохранению и социальной защите  
А.Н. Лабыгину

Министру здравоохранения Иркутской области  
О.Н. Ярошенко



Нами рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» статьей (7<sup>2</sup>), регулирующей вопросы привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, обеспечение которых планируется возложить на Правительство Иркутской области. В связи с этим, полагаем необходимым обратить Ваше внимание на следующее.

Проблема кадрового обеспечения государственных учреждений здравоохранения является одной из главных проблем здравоохранения, при этом, обеспеченность врачами, непосредственно оказывающими медицинскую помощь населению, приобретает масштабы выраженного кадрового неблагополучия.

С 1 января 2013 года в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия по организации оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи в медицинских организациях переданы на уровень субъектов Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа в настоящее время относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

В настоящее время статья 7<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской

области» (далее-Закон Иркутской области № 4-ОЗ) устанавливает условия, создаваемые органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа области, в том числе создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи и т.д.

Эффективность реализации положений названного закона носит ярко выраженный социальный характер в части обеспечения системы здравоохранения Иркутской области высококвалифицированными специалистами. Конкретный перечень необходимых действий администрации муниципального района по созданию условий для выполнения территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи законодателем не установлен, в связи с чем данный вопрос находится в компетенции органа местного самоуправления.

При этом, действующее законодательство не связывает необходимость и возможность реализации вопроса местного значения с наличием средств в соответствующем бюджете, финансовое обеспечение осуществления возложенных полномочий является обязанностью органов муниципального образования.

Многие муниципальные образования Иркутской области готовы и отдают отчет о необходимости разработки и реализации мероприятий на эти цели и демонстрируют ответственный подход. Именно в этих муниципальных образованиях наблюдается поступательное укрепление кадрового потенциала в медицинских организациях.

Так, например, с целью исполнения полномочий в сфере здравоохранения в городе Братске реализуется муниципальная программа «Здоровье» на 2014-2019 годы», утвержденная постановлением администрации муниципального образования города Братска от 15 октября 2013 года № 2749, состоящая из двух подпрограмм: «Медицинские кадры»; «Профилактика заболеваний и укрепление здоровья населения». Общее финансирование программы на период 2014-2019 гг. составляет 70 039,2 тыс.руб., в том числе подпрограммы «Медицинские кадры» - 69 217,4 тыс. руб.

Дополнительные меры социальной поддержки врачебным кадрам являются публично-нормативными обязательствами города. При трудоустройстве в государственные учреждения здравоохранения предоставляются: 1) частичная компенсация затрат за найм жилого помещения в размере 10 тысяч рублей ежемесячно на период 3 лет работы в государственной системе здравоохранения;

2) единовременное денежное пособие в размере 150,0 тысяч рублей (врачам в возрасте до 35 лет) при условии 5-летней отработки;

3) с 2017 года предоставляется социальная выплата врачам для получения ипотечного кредита на приобретение собственного жилья на вторичном рынке.

Между администрацией города Братска и министерством здравоохранения Иркутской области заключено соглашение в области охраны здоровья от 09.01.2014 г. № № 54-57-1/2/1-3.

В целях реализации данного соглашения администрация города Братска заключила с каждым областным учреждением здравоохранения Соглашение о взаимодействии по вопросам привлечения врачебных кадров и их профессиональной подготовки.

Благодаря принимаемым мерам, за 2016 год в учреждения здравоохранения прибыло 78 врачей, в том числе 30 молодых специалистов в возрасте до 35 лет, что составило 38,5% от общего числа прибывших врачей.

Реализация мер поддержки по привлечению врачебных кадров

Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Предоставление жилья из специализированного жилищного фонда, в т.ч.:	13	13	26	27	8	7
- квартиры	5	3	18	23	4	7
- комнаты в малосемейном общежитии	8	7	8	4	4	1
Выплата единовременного денежного пособия	18	15	15	25	29	26
Возмещение затрат за наем жилого помещения	-	13	7	24	55	67

В 2014 г. за счет средств, полученных от продажи муниципального имущества, для врачей приобретены 7 «служебных» квартир.

В муниципальной программе города Братска «Развитие градостроительного комплекса и обеспечение населения доступным жильем» на 2014-2025 годы, в подпрограмме «Жильё отдельным категориям граждан» прописан приоритет врачей государственных учреждений здравоохранения, расположенных на территории города Братска. Предоставлены субсидии в размере 30% от стоимости социальной нормы жилья: в 2014г. - 4 на общую сумму 2190 тыс. руб.; в 2016г. – 1 на сумму 599,0 тыс. руб.

В сентябре 2016г. достигнуто Соглашение с Благотворительным фондом «Сибирский характер» о предоставлении ежемесячной целевой выплаты к государственной стипендии в размере 5,0 тысяч рублей на период обучения студентам 6-го курса, интернам и ординаторам, с целью последующей работы в областном государственном учреждении здравоохранения на территории города Братска.

Работа по привлечению кадров проводится во взаимодействии администрации города и медицинских учреждений и является ярким примером организации данного направления.

Так как наибольшую потребность во врачебных кадрах испытывает амбулаторная служба, в первую очередь заключаются договоры со студентами 6-го курса, которые в 2017 году придут работать участковыми педиатрами и терапевтами, детскими стоматологами, а также с интернами и ординаторами,

обучающимися по специальностям «офтальмология», «оториноларингология», «неврология», «травматология-ортопедия». Всего заключено 22 договора.

С 2013 г. ежегодно проводится конкурс общественного признания «Спасибо, Доктор», в рамках которого посредством интернет голосования население города Братска выбирает лучшего врача города. В 2016 году конкурс продолжался до 5 ноября, в нем принял участие 21 врач амбулаторно-поликлинической службы, победитель получил приз в размере 25,0 тыс. рублей.

С 2014 г. реализуется проект «Путь в медицину», который стал победителем в конкурсе социальных проектов. Ученики 9-х классов отбираются на основании психологического тестирования и проходят внеклассную предпрофильную подготовку. За счет гранта в 2,0 млн. рублей приобретено оборудование, и впервые в г. Братске 1 сентября 2015 года открыты 2 специализированных класса химико-биологического профиля («медицинские классы») в МБОУ СОШ № 14 и № 39. Набор в 10 классы (по 26 чел.) осуществляется из учеников, прошедших предпрофильную подготовку в 9-х классах. В «медицинских» классах утверждена специальная образовательная программа на период обучения в 10-11 классах, проводится работа по «погружению в профессию» - семинары, экскурсии в лечебные учреждения.

В муниципальном образовании город Усть-Илимск имеется муниципальная программа «Развитие отдельных отраслей экономики и направлений социальной сферы на 2016-2020 годы», утвержденная постановлением администрации г. Усть-Илимска от 20 ноября 2015 года № 887.

Данной программой предусмотрены, в том числе мероприятия по привлечению медицинских работников в медицинские организации, в рамках реализации которых медицинским работникам, приезжающим на территорию города для работы по трудовому договору на срок не менее трех лет предоставляется: служебное жилье, единовременные выплаты материальной помощи (200 тысяч рублей врачам, 30 тысяч рублей медицинским сестрам); земельные участки; компенсация расходов за найм жилья; компенсация затрат на покупку жилья; оплата за обучение студентам; субсидия на строительство; компенсация затрат на отдых; места для детей в детские дошкольные учреждения.

С 2014 года по 2016 год исполнение программы по городу представлено:

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год
Предоставление служебного жилья (человек)	11	17	10
Единовременные выплаты врачам (человек)	6	4	11
Сумма на человека (руб)	200000	200000	200000
Итоговая сумма (руб)	1 200000	3 400000	2 000000
Единовременные выплаты среднему медперсоналу (человек)	9	8	8
Сумма на человека	30000	30000	30000
Итоговая сумма	270000	240000	240000

На 2017 год запланировано предоставление служебного жилья 11 врачам, единовременные выплаты – 11 врачам и 8 средним медицинским работникам.

6 врачам, 4 работникам среднего медицинского персонала ОГАУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника № 1» была предоставлена материальная помощь в размере 200000 рублей и 30000 рублей соответственно. Двое врачей получили квартиры на условиях социального найма.

Кроме этого, на основании постановления администрации Усть-Илимского района от 3 декабря 2012 года №588 производится выплата единовременного пособия молодым специалистам, в том числе молодым специалистам (врачам) производится выплата единовременного пособия после окончания интернатуры при устройстве по основному месту работы впервые в учреждения здравоохранения:

1) 70000 рублей - по заявлению специалиста в течение двух месяцев после приема на работу;

2) 50000 рублей - в течение двух месяцев после одного года работы в учреждении;

3) 50000 рублей - в течение двух месяцев после двух лет работы в учреждении.

Молодым специалистам (среднему медицинскому персоналу) при устройстве по основному месту работы впервые в учреждения здравоохранения после окончания среднего профессионального учебного заведения производится выплата единовременного пособия в размере 30000 рублей по заявлению специалиста при приеме на работу.

Приглашенным специалистам (врачам) при устройстве на работу впервые в учреждения здравоохранения производится выплата единовременного пособия в размере 120000 рублей, в том числе:

1) 70000 рублей по заявлению специалиста в течение двух месяцев после приема на работу;

2) 50000 рублей в течение двух месяцев после одного года работы в учреждении.

На основании постановления администрации Усть-Илимского района от 29 ноября 2012 года № 570 производятся выплаты 50% суммы от стоимости приобретенного жилья, но не более 500 тысяч рублей.

На территории муниципального образования г. Бодайбо и района разработана подпрограмма «Кадровое обеспечение учреждений образования, культуры, здравоохранения муниципального образования г. Бодайбо и района» на 2015-2020 годы муниципальной программы «Развитие территории муниципального образования г. Бодайбо и района» на 2015-2020 годы, в соответствии с которой предоставляется единовременная денежная выплата молодым и приглашенным специалистам: специалисту с высшим медицинским образованием, заключившему договор с медицинской организацией - 300 000 руб., специалисту со средним медицинским образованием, заключившему договор с медицинской организацией - 150 000 руб. Выплата назначается и выплачивается специалисту в течение 3 лет равными долями: по истечении полного отработанного года в медицинской организации.

Проводимые мероприятия дают положительные результаты:

## 1. Обеспеченность медицинских кадров:

Врачи						Средние медицинские работники					
2012	2013	2014	2015	2016	Прошедший период 2017 года	2012	2013	2014	2015	2016	Прошедший период 2017 года
44	43	44	47	42	43	163	147	147	142	140	142

## 2. Укомплектованность:

Врачи						Средние медицинские работники					
2012	2013	2014	2015	2016	Прошедший период 2017 года	2012	2013	2014	2015	2016	Прошедший период 2017 года
60.7	58.3	58.9	62.88	55.45	56.0	58.5	52.6	50.9	49.48	48.95	52.0

## 3. Коэффициент совместительства:

Врачи					Средние медицинские работники				
2012	2013	2014	2015	2016	2012	2013	2014	2015	2016
1,51	1,55	1,60	1,47	1,58	1,65	1,84	1,89	1,89	1,98

## 4. Динамика принятых/ уволенных 2012-2016 год, прошедший период 2017 г

	Врачи						Средние медицинские работники					
	2012	2013	2014	2015	2016	Прошедший период 2017 года	2012	2013	2014	2015	2016	Прошедший период 2017 года
принято	7	4	5	7	4	2	12	8	21	7	13	9
уволено	6	5	1	4	10	1	18	24	22	12	15	8

В настоящее время на территории Усть-Кутского муниципального образования действует подпрограмма «Привлечение врачебных кадров в медицинские организации, расположенные на территории образования на 2016-2018 годы» муниципальной программы «Профилактика социально значимых заболеваний в Усть-Кутском муниципальном образовании на 2016-2018 г.г.», утвержденная постановлением администрации Усть-Кутского муниципального образования от 15 сентября 2015 года № 952-п.

В 2016 году:

- 9 врачей получили социальную выплату за наем жилых помещений ежемесячно в размере 15 000 рублей;

- одному врачу, обучившемуся в интернатуре, выплачивалась социальная выплата в размере 13 200 рублей в месяц.

- 3 врача получили единовременное пособие (подъемные) для приобретения имущества первой необходимости в размере 200 000 рублей;

В 2017 году:

- 12 врачей получают социальную выплату за наем жилых помещений ежемесячно в размере 15 000 рублей;

- 3 врачам, обучающимся в интернатуре, выплачивается социальная выплата в размере 13 200 рублей в месяц;
- 2 врачам, обучающимся в ординатуре, выплачивается социальная выплата в размере 13 200 рублей в месяц;
- 1 студенту, обучающемуся по договору о целевом обучении, выплачивается социальная выплата (стипендия) в размере 2 250 рублей ежемесячно и возмещается компенсация за проживание в общежитии в размере 500 руб. ежемесячно;
- 1 врач получил социальную выплату на приобретение жилья в размере 300 000 рублей.

В г. Иркутске утверждена муниципальная программа, одной из задач которой является создание условий для улучшения охраны здоровья граждан, в том числе по привлечению и закреплению медицинских кадров (бесплатное питание для детей до двух лет отдельными видами молочных продуктов, частичная оплата первоначального взноса на строительство жилья, предоставление единовременной выплаты от 50 до 100 тыс. руб., а также ежемесячная компенсация расходов на оплату найма (поднайма) жилого помещения до 5 тыс. руб. в месяц).

На территории Ангарского городского округа проводятся мероприятия по развитию мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, в том числе за счет предоставления специалистам: жилых помещений, компенсационных выплат арендной платы за жилье, жилищных субсидий, субсидирования процентной ставки по кредиту на приобретение жилого помещения медицинским и фармацевтическими работниками, обеспечение дополнительных выплат молодым специалистам (до 35 лет) в размере 100 000 рублей.

На сегодняшний день поддержка медицинских работников со стороны администрации Ангарского городского округа включает не только меры материального характера, но и социально-бытового обеспечения, и в первую очередь, решение жилищных проблем.

Аналогичные меры приняты и в ряде других муниципальных образований Иркутской области.

Системно проводимые мероприятия, реализуемые на протяжении этих лет, дают положительные результаты. Наблюдается положительная динамика в «движении» врачебных кадров. Количество прибывших врачей выше количества убывших.

Считаем, указанные полномочия для органов местного самоуправления в Законе Иркутской области № 4-ОЗ, достаточно детализированы и не противоречат действующему законодательству Российской Федерации.

Формы и объем предоставления дополнительной социальной поддержки медицинским кадрам, осуществляемой органами местного самоуправления, зависят от социально-экономических, территориальных условий муниципального образования и, прежде всего, от сбалансированности местного бюджета. Передача полномочий на региональный уровень не позволит оказывать адресную помощь настолько своевременно, как это осуществляется на местах.

Мы как главные врачи областных учреждений здравоохранения солидарны с позицией Губернатора Иркутской области и министерства здравоохранения Иркутской области по сохранению сложившейся системы в области кадрового обеспечения.

Считаем, что уважаемым депутатам, хватит политической зрелости и депутатской интуиции, чтобы не разрушать сложившуюся систему, которая работает результативно и позволяет влиять на острейшую проблему в здравоохранении - проблему кадрового дефицита, сокращая острую нехватку работников медицинских специальностей.

Надеемся, что наше коллективное письмо будет ответственно рассмотрено депутатским корпусом и принято во внимание при рассмотрении проекта закона.

С уважением.

1. Гл. врач ОГБЧЗ "Челов-Курьская  
РБ"

Иркутск ОК

2. Зам. врач ОГБЧЗ "Зона жилищная РБ"

3. Главный врач: ОГБЧЗ "ИТБНБ" № 1/8 Курьинская

Гл. врач ОГБЧЗ "ИТРОП.И2" Якуш Гусеницкая Е.М.

м. врач ОГБЧЗ "Братская Лесная  
районная больница" Голышевская  
Антоненко В.В.

Гл. врач ОГБЧЗ "Усть-Илимская городская  
поликлиника № 1" М. Л.С. Турбасевича

Главный врач: ОГБЧЗ "Ильинская  
районная больница" Вельм В.В.  
Вельм



Лист подписей к письму Губернатору Иркутской области С.Г. Левченко, председателю Законодательного Собрания Иркутской области С.Ф. Брилке, заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области – председателю комитета по здравоохранению и социальной защите А.Н. Лабыгину по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»:

и. врач ОГБУЗ «Брилинский ЦРБ»

*Мельничук Р.В. Салваторе*

и. врач ОГБУЗ «Куньинская районная больница»

*И. В. Бурдеев*

Заведующий ЦРБ ОГБУЗ «Богучанская РБ»

*Хорошилова Е.В.*

и. врач ОГБУЗ «Ольковская РБ»

*Белоросова О.Т.*

и. врач ОГБУЗ «Иркутская районная больница»

*И. В. Салваторе*

и. врач ОГБУЗ ЦРБ «ИТН»

*И. В. Салваторе*

и. врач ОГБУЗ «Усольская РБ»

*Мельничук Р.В. Салваторе*